

IZMJENE I DOPUNE PROSTORNOG PLANA UREĐENJA GRADA METKOVIĆA

Sažetak za javnost za ponovnu javnu raspravu

Pravna osnova

Pravna osnova za donošenje Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Metkovića (u daljnjem tekstu: Plan) su:

- Zakon o prostornom uređenju (Narodne novine, 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19 i 67/23; u daljnjem tekstu: Zakon)
- Pravilnik o prostornim planovima (Narodne novine, 152/23; u daljnjem tekstu: Pravilnik)
- Prostorni plan Dubrovačko-neretvanske županije (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije, 6/03., 3/05.-uskl., 3/06.*, 7/10., 4/12.-isp., 9/13., 2/15.-uskl., 7/16., 2/19., 6/19.-pročišćeni tekst, 03/20. i 12/20.-pročišćeni tekst; *-Presuda Visokog upravnog suda RH Br:Usoz-96/2012-8 od 28.11.2014., Narodne novine, 10/15. od 28.1.2015.; u daljnjem tekstu: PPDNŽ)
- Prostorni plan uređenja Grada Metkovića (Neretvanski glasnik, 6/04, 1/10-ispravak i Neretvanski glasnik - službeno glasilo Grada Metkovića, 1/15, 7/15 -ispravak, 2/20, 1/21-ispravak tehničke pogreške, 2/23, 3/23 -pročišćeni tekst, 8/23 i 10/23-pročišćeni tekst)
- Odluka o izradi Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Metkovića (Neretvanski glasnik, 4/24 i 2/25; u daljnjem tekstu: Odluka o izradi).

Nositelj izrade Plana je Jedinstveni upravni odjel Grada Metkovića, Odsjek za komunalne poslove, prostorno planiranje, gospodarstvo i fondove Europske unije, a odgovorna osoba za praćenje izrade plana je pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela.

Postupak izrade i donošenja Plana vodi se u elektroničkom sustavu ePlanovi, sukladno članku 86. Zakona.

Razlozi donošenja sukladno Odluci o izradi

Razlozi za izradu Plana su:

A. Usklađenost sa zakonskim i podzakonskim okvirom:

- zakonska obveza izrade Plana i usklađenje sa Zakonom
- usklađenje s planom više razine

B. Određivanje novih prostorno planskih rješenja:

- proširenje poslovne zone Bili
- prenamjena dijela poslovne zone Poljoprivredni centar u površinu javne i društvene namjene planiranu za gradnje škole
- prenamjena dijela površine sportsko-rekreacijske namjene unutar građevinskog područja naselja u površinu mješovite - pretežito stambene namjene
- manja korekcija granice građevinskog područja naselja Metković
- analiza građevinskog područja naselja u smislu njihove izgrađenosti, uređenosti i potrebe izrade planova užih područja te revizija obuhvata obvezne izrade planova užih područja
- korekcija planiranih prometnih koridora te eventualno planiranje prometnica unutar građevinskog područja naselja
- korekcije odredbi za provedbu u dijelu definiranja prometnog pristupa i gradske ulične mreže te korekcije lokacijskih uvjeta
- ispravak eventualno uočenih grešaka i neusklađenosti i druge izmjene koje se tokom izrade pokažu nužnim.

Obuhvat Plana obuhvaća ukupno administrativno područje Grada Metkovića.

Usklađenje Plana sa Zakonom - ePlanovi i ePlanovi Editor

GEOportal Informacijskog sustava prostornog uređenja (u daljnjem tekstu: GEOportal ISPU) je središnje mjesto za prikaz i pregled javno dostupnih prostorno-planskih podataka, u funkciji još od 2013. godine, a potpuno redizajniran i osuvremenjen 2019. godine. Pokrenut je s ciljem kako bi se značajno podigla razina korištenja informacijsko-komunikacijskih tehnologija u komunikaciji građani – poduzetnici – javna uprava i

to nadogradnjom postojećih i uspostavom novih e-usluga u području gradnje i prostornoga planiranja, a sve kako bi se osigurao brz i jednostavan uvid u podatke o prostornom uređenju tj. o prostoru i objektima na području Republike Hrvatske. GEOportal ISPU organiziran je kao sustav samostalnih funkcionalnih cjelina - modula za unos i provjeru podataka koji se mogu međusobno povezivati.

Uz module eKatalog, eDozvola, eArhiva i druge koji se koriste već nekoliko godina, od nedavno su u široj upotrebi i moduli ePlanovi te ePlanovi Editor. Modul ePlanovi namijenjen je vođenju samog postupka izrade i donošenja prostornih planova, dok se sama izrada grafičkih i tekstualnih dijelova prostornih planova te njihovo međusobno povezivanje, odvija u podmodulu ePlanovi Editor, u skladu s utvrđenim modelom podataka i ugrađenim pravilima iz Pravilnika. Svrha ePlanova jest potpuno standardizirani postupak izrade i donošenja prostornih planova.

Slijedom navedenog, PPUG Metkovića će se ovim izmjenama i dopunama cjelokupno digitalizirati, uskladiti s Pravilnikom i "prevesti" odnosno transformirati u prostorni plan nove generacije u modulu ePlanovi Editor.

Usklađenje Plana sa Zakonom i zakonskim propisima - transformacija PPUG Metkovića

Sukladno odredbama članka 86. Zakona te članka 48. Pravilnika, Plan je izrađen u elektroničkim sustavima ePlanovi i ePlanovi Editor. Kako navedeno podrazumijeva transformaciju plana u prostorni plan nove generacije, tako se usklađenje Plana sa Zakonom najvećim dijelom odnosi na usklađenje s Pravilnikom kroz sustav ePlanovi Editor.

Transformacija grafičkog dijela iz postojećeg CAD okruženja u webGIS sustav ePlanovi s radnim modulom Editor u načelu uključuje sljedeće korake:

- evidentiranje elemenata važećeg plana
- uspostavljanje veze postojeći element – novi element (kôd iz Pravilnika)
- eliminiranje elemenata koji po Pravilniku nemaju kôd
- kontrola i noveliranje podataka iz dostupnih izvora
- topološko sređivanje/eliminiranje topoloških grešaka (poput dvostrukih linija, suvišnih točaka, preklapanja i praznina među poligonima, i slično).

Poseban slučaj predstavlja transformacija namjene prostora. Ona uključuje planersku ekspertizu s pregledom odredbi za provedbu Plana budući da namjene definirane (novim) Pravilnikom imaju unaprijed definiran sadržaj (vrsta građevina koje se mogu smještati na njih), te je pregledom sadržaja namjene iz važećeg plana potrebno utvrditi koja nova namjena najpribližnije odgovara postojećoj.

Pravilnik osim sadržaja svake pojedine primarne namjene, propisuje i sekundarne namjene (pojedine primarne namjene mogu sadržavati jednu ili više sekundarnih namjena) te koje se od namjena smiju planirati unutar ili izvan građevinskog područja.

Također, Pravilnik razlikuje pojedine namjene i ostale elemente u odnosu na njihov značaj (državni, područni/regionalni, lokalni) sukladno onom što je propisano županijskim prostornim planom i Uredbom o određivanju građevina, drugih zahvata u prostoru i površina državnog i područnog (regionalnog) značaja te je Plan usklađen u tom dijelu sa Pravilnikom, gorenavedenom Uredbom i PPDNŽ.

Obzirom na sve gorenavedeno, pojedine transformirane namjene djelomično se nazivom odnosno oznakom razlikuju od onih iz važećeg PPUG Metkovića. Iz istog razloga brišu se definicije i sadržaji namjena iz odredbi za provedbu, jer su iste u novom sustavu definirane člankom 1. Odredbi za provedbu, koji sustav ePlanovi Editor sam generira sukladno odabranim namjenama i nije ga moguće mijenjati.

Na kartografskom prikazu 1.2. Građevinska područja dan je prikaz građevinskih područja prema dijelovima (građevinsko područje naselja, izdvojeni dijelovi građevinskih područja naselja i izdvojena građevinska područja izvan naselja) te stupnju izgrađenosti i uređenosti (izgrađena, neizgrađena i neuređena građevinska područja). Dosadašnji kartografski prikazi građevinskih područja u mjerilu 1:5000 na kojima su bila prikazana i građevinska područja i namjena istih, u novom sustavu više ne postoje kao takvi.

U sustavu ePlanovi Editor dozvoljeno je odrediti područja u obvezi izrade urbanističkog plana uređenja samo na površinama neuređenog građevinskog područja, sukladno odredbama Zakona. Ista su vidljiva na kartografskom prikazu 1.3. Provedba prostornog plana te su u odredbama za provedbu dane smjernice za izradu svih obveznih urbanističkih planova uređenja.

Sve ostale površine unutar obuhvata Plana označene su kao područja pravila provedbe. Područja pravila provedbe su područja obuhvata Plana za koje se mogu odrediti jedinstvena pravila provedbe zahvata u prostoru. Polazište za definiranje osnovnih područja pravila provedbe jest namjena prostora budući da ona po sebi određuje koje se građevine i zahvati mogu smještati na kojem području, a daljnja podjela kao i nomenklatura pravila provedbe napravljena je prema tekstualnom sadržaju odredbi za provedbu Plana.

Dio građevinskog područja naselja Prud iz važećeg PPUG Metkovića, uz sjevernu granicu obuhvata prema Bosni i Hercegovini, nije prikazan u kartografskim prikazima iz razloga što prema službenim podlogama DGU nije unutar granica Grada Metkovića.

Svi kartografski prikazi mijenjaju se novima, izrađenim u sustavu ePlanovi Editor, sukladno Pravilniku. Elementi iz grafičkog dijela važećeg PPUG Metkovića preneseni su u prostorne teme zadane Prilogom 1. Pravilnika, a određene kodom, oznakom i nazivom teme. Oni elementi iz važećeg plana koje Pravilnik ne sadrži, nisu uvršteni u Plan (npr. oznake sustava naselja, mostovi, melioracijska kanalska mreža, evidentirana kulturna dobra, lovišta i dr.). Elementi prikazani u PPUG Metkovića na snazi koji se nalaze izvan obuhvata plana, također nisu prikazani iz razloga što u sustavu ePlanovi Editor nije moguće planirati elemente izvan obuhvata plana.

Kako Pravilnik propisuje pojmovnik prostornog uređenja u kojem detaljno definira osnovne pojmove, građevine prema namjeni, dijelove i etaže zgrade, zgrade prema smještaju na građevnoj čestici i prostorne pokazatelje, dosadašnji pojmovnik iz PPUG Metkovića se briše. Sastavni dio odredbi za provedbu Plana, dan na kraju Odredbi, je Izvadak iz Pravilnika o prostornim planovima - II. Pojmovnik prostornog uređenja.

Prilagodba Plana stanju u prostoru

Granice namjene prostora, građevinskih područja te pravila provedbe prilagođene su aktualnoj digitalnoj katastarskoj podlozi (DGU, svibanj 2025.), te su novelirane granice izgrađenih, neizgrađenih i neuređenih dijelova građevinskog područja na temelju ortofoto snimka (Digitalni ortofoto LiDAR 2022/23, DGU).

Zaštićena kulturna dobra preuzeta su iz Registra kulturnih dobara RH, a zaštićeni dijelovi prirode i područja ekološke mreže ažurirani su prema Bioportalu (Web portal informacijskog sustava zaštite prirode).

Usklađenje Plana s PPDNŽ

PPUG Metković je usklađen sa PPDNŽ te u ovim Izmjenama i dopunama neće biti izmjena vezano za predmetnu točku.

Određivanje novih prostorno planskih rješenja

Građevinsko područje naselja poslovne namjene ($K2_N$, $I1_N$, $I2_N$) - poslovna zona Bili, koje je transformacijom određeno kao površina proizvodne namjene ($I1$), prošireno je na susjedne čestice, a sve u svrhu obavljanja postojeće djelatnosti, odnosno omogućavanja parkiranja i manipulacije velikim vozilima.

Poslovna zona Poljoprivredni centar, PPUG-om Metkovića određena kao neizgrađeni dio građevinskog područja naselja gospodarske namjene - poslovne - pretežito trgovačke ($K2_N$), bila je planirana za veletržnicu. S obzirom da je lokacija veletržnice PPUG-om određena unutar poslovne zone Meteriz, a pojavila se potreba za novom zgradom osnovne škole, Planom je predmetna poslovna zona djelomično prenamijenjena u površinu javne i društvene namjene - osnovnoškolska i srednjoškolska ($D5$). Preostali dio poslovne zone transformacijom je određen kao površina proizvodne namjene ($I1$).

Dio površine sportsko-rekreacijske namjene unutar građevinskog područja naselja Metković planirane za sportsko-rekreacijski centar Velika Bočina ($R1_N$), ovim Planom prenamijenjen je u površinu mješovite namjene ($M4$).

Na nekoliko lokacija prošireno je građevinsko područje naselja Metković, kako bi se istim obuhvatila postojeća izgradnja.

S obzirom na to da se cijeli PPUG Metkovića precrtavao odnosno transformirao u novi sustav ePlanovi Editor i prilagođavao novim katastarskim podlogama, došlo je do još nekih manjih izmjena građevinskog područja naselja.

Napravljena je cjelokupna analiza građevinskih područja u smislu stupnja izgrađenosti i uređenosti te su ista korigirana sukladno stvarnom stanju i novim podlogama. Na kartografskom prikazu 1.3. Provedba prostornog plana, prikazana su Područja u obvezi izrade urbanističkog plana uređenja. U sustavu ePlanovi Editor dozvoljeno je odrediti područja u obvezi izrade urbanističkog plana uređenja samo na površinama neuređenog građevinskog područja, sukladno odredbama Zakona.

Prometna mreža korigirana je sukladno postojećem stanju i zahtjevima Grada. Trase planiranih cesta lokalnog značaja korigirane su prema zahtjevima te su usklađene sa ishodenim aktima za građenje i s važećim UPU Pržine 2 i UPU Vilinovac. PPUG Metkovića na snazi, u dijelovima građevinskog područja naselja Metković određuje koridore planiranih prometnica radi rezervacije prostora za iste. Predmetni koridori su ovim Planom prikazani kao kao trase planiranih prometnica sa koridorima na kartografskom prikazu 2.1. Prometni sustav, u skladu s Pravilnikom.

Korigirane su Odredbe za provedbu u dijelu definiranja prometnog pristupa i gradske ulične mreže.

Izmjene temeljem prethodnih zahtjeva iz čl. 90. Zakona o prostornom uređenju

Na traženje Upravnog odjela za zaštitu okoliša i komunalne poslove DNŽ odredbe za provedbu dopunjene su u poglavlju 3.2.4. Zrak.

Zahtjev Upravnog odjela za prostorno uređenje i gradnju DNŽ za usklađenjem Plana sa PPDNŽ je jedan od razloga izrade Plana, a ujedno i zakonska obveza. PPUG Metkovića je usklađen s PPDNŽ Odlukom o donošenju II. izmjena i dopuna PPUG Metkovića.

Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i ribarstva u sklopu Posebne obavijesti poslano je sve što su tražili u svom zahtjevu. Planom se ne planira širenje građevinskog područja na površine poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u građevinsko područje. Planom je prošireno građevinsko područje naselja Metković na nekoliko lokacija, kako bi se istim obuhvatila postojeća izgradnja te je proširena poslovna zona Bili na ostalo poljoprivredno i šumsko zemljište. Prema zahtjevu ministarstva, korigirano je poglavlje 3.2.1. Tlo.

Poglavlje 2.3. Energetski sustav, korigirano je i dopunjeno sukladno zahtjevu HOPS-a.

Zahtjevi HAKOM-a već su ugrađeni u Plan.

Prema zahtjevu Hrvatskog Telekom-a dopunjeno je poglavlje 2.2.1. Elektronička komunikacijska mreža Odredbi za provedbu.

Zahtjevi Telemacha već su ugrađeni u Plan.

Prema traženju Hrvatskih cesta dopunjeno je poglavlje 2.1.1. Cestovni promet Odredbi za provedbu.

Prema zahtjevu Konzervatorskog odjela korigiranje kartografski prikaz 3.1. Posebne vrijednosti te Odredbe za provedbu u dijelovima: poglavlja 3.1.2. Kulturna baština, 1.4.2. Opći uvjeti planiranja prometnih i drugih infrastrukturnih sustava, 2. Infrastrukturni sustavi te pravila provedbe za gradnju pomoćnih građevina.

Hrvatske šume nemaju posebnih zahtjeva.

Sukladno zahtjevu Hrvatskih voda korigirana su poglavlja 2.4.3. Uređenje vodotoka i voda i 3.2.2. Vode i more Odredbi za provedbu.

Dio traženog iz zahtjeva MUP-a, sukladno odredbama članka 5. Zakona o sigurnosti prometa na cestama, već je ugrađeno u Plan. Ostalo nije predmet prostornog plana već posebnih Odluka JLS.

Ostala javnopravna tijela te drugi sudionici i korisnici prostora navedenih u Odluci o izradi nisu imali zahtjeve za izradu Plana.

Ponovna javna rasprava

Javna rasprava ponavlja se zbog izmjena plana temeljem mišljenja Zavoda za prostorno uređenje Dubrovačko-neretvanske županije, a koje se odnose na izmjenu trase planirane državne ceste - sjeverne obilaznice Metkovića s novim mostom preko Neretve i na dopune plana vezane za Luku Metković.

Također Plan je mijenjan i prema naknadno pristigloj dopuni mišljenja Područne konzervatorske službe Imotski. Temeljem predmetne dopune izmijenjen je članak 125. vezan na kulturno-povijesnu cjelinu Metkovića te je dio područja pravila provedbe oznake M4a, koji se nalazi u kulturno-povijesnoj cjelini Metkovića, određen kao područje pravila provedbe M4c u kojem je određena manja visina višestambenih i ugostiteljsko-turističkih građevina - umjesto dosadašnjih P+4+Pk i 18 m, sad je dozvoljen maksimalni broj etaža P+2+Pk te maksimalna visina pročelja od 12 m.

Nova mišljenja, prijedlozi i primjedbe na izmijenjen prijedlog prostornog plana mogu se podnositi samo u vezi s dijelovima prijedloga prostornog plana koji su u odnosu na prvi prijedlog izmijenjeni, sukladno članku 104. Zakona.